



COMUNE DI JESI

P.zza Indipendenza, 1 60035 Jesi (AN) - www.comune.jesi.an.it
Tel. 07315381 – Fax 0731538328 – C.F. e P.I. 00135880425

(Determinazione senza impegno di spesa)

IRIDE Rif. n. 1031676

SERVIZIO SERVIZI PER LA PERSONA E LA FAMIGLIA
U.O.C. POLITICHE SOCIALI

DETERMINAZIONE N. 742 DEL 19/05/2008

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Oggetto: Procedura comparativa per la individuazione di un Avvocato per attività di consulenza legale in materia di immigrazione – Approvazione graduatoria

Richiamata la deliberazione consiliare n.151 del 30 novembre 2007 recante ad oggetto: “Linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato”;

Atteso che, per quanto riguarda le Politiche per l'integrazione, è prevista l'istituzione di un Ufficio Integrazione Sociale, all'interno del quale dovrà operare una struttura di **consulenza legale** (Consulting Center);

Rilevato che la struttura di consulenza è rivolta:

- 1) all'utenza esterna, costituita prevalentemente da immigrati
- 2) all'utenza interna dell'Ente, costituita da operatori dei Servizi Sociali

Visto l'art. 3 commi 55 e 56 della Legge 24 dicembre 2007 n. 244 in base ai quali:

- 1) l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42 comma 2 lettera b) del T.U.E.L. 18 agosto 2000 n. 267;
- 2) con il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi emanato a sensi dell'articolo 89 del citato decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze a soggetti estranei all'amministrazione. Con il medesimo Regolamento è fissato il limite massimo della spesa annua per gli incarichi e consulenze. L'affidamento di incarichi o consulenze effettuato in violazione delle disposizioni regolamentari emanate a sensi del presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale.

Vista la deliberazione consiliare n. 60 del 31 marzo 2008 con la quale è stato approvato il programma di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza per l'anno 2008;

Atteso che nel citato programma è individuato l'incarico ad un Avvocato per attività di consulenza legale in materia di immigrazione per la durata di 8 mesi (maggio/dicembre 2008):

Rilevato che l'attività di consulenza si riferisce alle seguenti 5 macro-aree tematiche:

- 1) Minori stranieri, minori non accompagnati, studenti migranti
- 2) ingresso, soggiorno, ricongiungimento familiare, lavoro
- 3) asilo, status di rifugiato, protezione umanitaria
- 4) integrazione, diritti civili, cittadinanza, partecipazione
- 5) attività contro la discriminazione razziale

Richiamata, altresì, la deliberazione della Giunta Comunale n. 34 del 28 marzo 2008 recante ad oggetto: "Incarichi di collaborazione, studio, ricerca, consulenza a soggetti estranei alla dotazione di personale del Comune di Jesi – stralcio regolamento degli Uffici e dei Servizi";

Atteso che il citato Regolamento prevede l'attivazione di procedure comparative finalizzate al conferimento degli incarichi (art. 16);

Considerato, in particolare, che:

ai sensi del comma 1 del citato articolo: *"l'Ufficio competente procede alla valutazione dei curricula presentati, anche attraverso Commissioni appositamente costituite, delle quali facciano parte rappresentanti degli uffici che utilizzeranno la collaborazione"*;

ai sensi del comma 3: *"per le collaborazioni riguardanti attività e progetti di durata superiore ai tre mesi il bando potrà prevedere colloqui, esami e prove specifiche, nonché la presentazione di progetti e proposte in relazione al contenuto e alla finalità della collaborazione"*;

ai sensi del comma 5; *"gli incarichi di importo compreso tra 5.000,00 e 20.000,00 euro potranno essere conferiti all'esito di apposita indagine di mercato, espletata attraverso una lettera di invito da inviare ad almeno 5 soggetti dotati dei requisiti necessari"*.

Rilevato che con lettera di invito prot. n. 14965 del 22 aprile 2008, è stata indetta la procedura comparativa per la individuazione di un Avvocato da incaricare per attività di consulenza legale in materia di immigrazione;

Atteso che, in relazione all'importo dell'incarico (€ 7000,00) sono stati invitati, tramite Raccomandata, a presentare la propria candidatura i seguenti Avvocati:

- Paolo Cognini
- Marco Ginesi
- Massimo Mariani
- Lucia Paolinelli
- Andrea Rosati
- Cristiana Scuppa

Considerato che entro il termine del 10 maggio 2008 sono pervenute le candidature dei seguenti Avvocati:

- Paolo Cognini
- Marco Ginesi

- Lucia Paolinelli
- Cristiana Scuppa

Richiamato il decreto dirigenziale n. 10 del 12 maggio 2008 con la quale è stata nominata la Commissione preposta alla valutazione delle candidature;

Visto il verbale dei lavori della Commissione svoltisi nella giornata del 13 maggio 2008;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 04.04.2008 di assegnazione delle dotazioni finanziarie per l'esercizio 2008;

RITENUTA la competenza ai sensi del T.U.E.L. 267/2000, dello Statuto e dei Regolamenti di contabilità e di organizzazione;

DETERMINA

- 1) di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) di approvare l'allegato verbale concernente la graduatoria della procedura comparativa per la individuazione di un Avvocato per attività di consulenza legale in materia di immigrazione.
- 3) di trasmettere copia del presente provvedimento ai candidati.
- 4) di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa;
- 5) di dare atto che il Responsabile del Procedimento ai sensi della L.241/1990 è il dott. Mauro Torelli;
- 6) la presente determinazione composta di n. 3 pagine viene inoltrata alla Segreteria Generale che provvede alla sua pubblicazione.

Il Responsabile del Servizio

dott. Mauro Torelli

VERBALE DELLA PROCEDURA COMPARATIVA PER LA INDIVIDUAZIONE DI UN AVVOCATO PER ATTIVITA' DI CONSULENZA LEGALE IN MATERIA DI IMMIGRAZIONE

In data 13 maggio 2008 alle ore 12,00 presso l'Ufficio del Coordinatore dell'Ambito Territoriale IX, si è riunita la Commissione di gara per la individuazione di un Avvocato per attività di consulenza legale in materia di immigrazione, nominata con decreto dirigenziale n. 10 del 12.05.2008 e composta da:

Mauro TORELLI Dirigente Servizi per la Persona e la Famiglia – Presidente
Riccardo BORINI Coordinatore Ambito Territoriale IX – Membro
Primangela LUCHETTI Responsabile U.O.C. Politiche Sociali – Membro

Preliminarmente e ad ulteriore specificazione dei criteri generali stabiliti con la lettera di invito prot. n. 14965 del 22.04.2008, la Commissione fissa i seguenti sottocriteri:

- **Curriculum : fino a punti 60, di cui:**

a) fino a punti 40 per l'esperienza maturata nel settore dell'immigrazione, secondo la seguente ulteriore suddivisione:

- fino a punti 15 per esperienze professionali (3 punti ogni anno - periodo 2003/2007)
- " " " 10 per adesione ad organismi e tavoli partecipativi in materia di immigrazione
- " " " 10 per consulenze (per periodi temporali continuativi non inferiori a mesi 6)
- " " " 5 per docenze

b) fino a 20 punti per pubblicazioni di saggi in materia di immigrazione (5 punti per ogni pubblicazione)

- **Progetto organizzativo dell'attività di consulenza: fino a punti 40, di cui:**

- a) fino a punti 20 per descrizione modalità di svolgimento della consulenza per la parte concernente i rapporti esterni con gli utenti
- b) fino a punti 10 per descrizione modalità di svolgimento della consulenza per la parte concernente i rapporti interni il con personale dei Servizi Sociali
- c) fino a punti 10 per orario di presenza e disponibilità

La Commissione prende quindi in esame le sottoindicate domande di partecipazione alla selezione, tutte pervenute entro i termini indicati dal bando (10 Maggio 2008):

- Cognini Paolo - domanda pervenuta il 09 Maggio 2008, prot. n. 16803
- Paolinelli Lucia - domanda pervenuta il 10 Maggio 2008 prot. n. 16907
- Scuppa Cristiana - domanda pervenuta il 10 Maggio 2008 prot. n. 16945
- Ginesi Marco - domanda pervenuta il 10 Maggio 2008, prot. n. 16946

La Commissione esamina il curriculum di ciascun candidato ed assegna il seguente punteggio:

- **Cognini Paolo**
 - Esperienze professionali : punti 15
 - Adesione a tavoli ed organismi partecipativi in materia di immigrazione: punti 10 (*Tavolo Nazionale Forum Migranti, Tavolo Regionale Migranti*)
 - Consulenze: punti 10 (*Comune di Jesi, Comune di Ancona, Ambito Territoriale Sociale IX, ecc.*)

- Docenze: punti 5
- Pubblicazioni: punti 5 (monografia "*Immigrazione: profili normativi e orientamenti giurisprudenziali*" - Casa Ed. UTET)

Totale punti assegnati 45

- **Paolinelli Lucia**
 - Esperienze professionali : punti 15
 - Adesione a tavoli ed organismi partecipativi in materia di immigrazione: punti 5 (*Associazione naz. Avvocato di Strada - Sportello di Jesi*)
 - Consulenze: punti 10 (*Ambito Territoriale Sociale VIII di Senigallia, ARCI*)
 - Docenze: punti 2,5
 - Pubblicazioni: punti 0

Totale punti assegnati 32,5

- **Scuppa Cristiana**
 - Esperienze professionali : punti 3
 - Adesione ad organismi partecipativi in materia di immigrazione: punti 0
 - Consulenze: punti 0 (La candidata fa riferimento ad attività consulenziale la cui titolarità risulta in capo ad altro professionista)
 - Docenze: punti 0
 - Pubblicazioni: punti 0

Totale punti assegnati 3

- **Ginesi Marco**
 - Esperienze professionali : punti 15
 - Adesione ad organismi partecipativi in materia di immigrazione: punti 0
 - Consulenze: punti 0 (Il candidato fa riferimento ad attività consulenziale la cui titolarità risulta in capo ad altro professionista)
 - Docenze: punti 0
 - Pubblicazioni: punti 0

Totale punti assegnati 15

La Commissione procede quindi ad esaminare i progetti organizzativi dell'attività di consulenza e ad assegnare il relativo punteggio:

- **Cognini Paolo**
 - Rapporti esterni con utenti: punti 17
 - Rapporti interni con personale dei Servizi Sociali: punti 7
 - Orario di presenza e disponibilità: punti 6

In generale il progetto appare adeguato alle esigenze organizzative oggetto dell'incarico. In particolare si sottolinea la valenza della programmazione concernente i rapporti con l'utenza esterna descritta nelle varie fasi con carattere di completezza e di organicità.

Totale punti assegnati 30

- **Paolinelli Lucia**
 - Rapporti esterni con utenti: punti 12
 - Rapporti interni con personale dei Servizi Sociali: punti 8
 - Orario di presenza e disponibilità: punti 8

Si apprezza il grado di completezza del progetto per la parte concernente il rapporto con l'utenza interna. L'attività di formazione rivolta agli operatori, articolata in dieci moduli concernenti l'intera gamma delle problematiche relative all'immigrazione, appare appropriata.

Totale punti assegnati 28

- **Scuppa Cristiana** - Rapporti esterni con utenti: punti 8

- Rapporti interni con personale dei Servizi Sociali: punti 2
- Orario di presenza e disponibilità: punti 10

Il progetto è sviluppato in forma estremamente schematica. Dal carattere sintetico dello stesso si evidenzia un livello di approfondimento parzialmente adeguato alla complessità del servizio oggetto dell'incarico. Si segnala la disponibilità di orario e di presenza garantita.

Totale punti assegnati 20

- **Ginesi Marco** - Rapporti esterni con utenti: punti 8
- Rapporti interni con personale dei Servizi Sociali: punti 2
- Orario di presenza e disponibilità: punti 10

Il progetto è sviluppato in forma estremamente schematica. Dal carattere sintetico dello stesso si evidenzia un livello di approfondimento parzialmente adeguato alla complessità del servizio oggetto dell'incarico. Si segnala la disponibilità di orario e di presenza garantita.

Totale punti assegnati 20

La Commissione, in base alle risultanze dei punteggi assegnati ai candidati, come da schema sotto riportato, stila la seguente graduatoria:

| | | |
|---------------------|------------------------|-------|
| 1° Cognini Paolo | totale punti assegnati | 75 |
| 2° Paolinelli Lucia | totale punti assegnati | 60,50 |
| 3° Ginesi Marco | totale punti assegnati | 35 |
| 4° Scuppa Cristiana | totale punti assegnati | 23 |

I lavori della Commissione hanno termine alle ore 14,00.

Il Presidente della Commissione
F.TO Mauro Torelli

F.TO Riccardo Borini – membro

F.TO Primangela Luchetti - membro

Procedura comparativa per la individuazione di un avvocato per attività di consulenza legale in
materia di immigrazione - Commissione del 13.05.2008

| nomi | Curriculum fino a p. 60 | | | | | Progetto organizzativo fino a p. 40 | | | totale punti | graduatoria |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------|
| PUNTEGGI | Fino a p.15 esperienza professionale (3 punti ogni anno 2003-2007) | Fino a p. 10 Adesione organismi partecipativi in materia di immigrazione | Fino a p.10 consulenze (per periodi temporali non inferiori a mesi 6) | Fino a p. 5 docenze | Fino a p.20 pubblicazioni (5 punti ogni pubblicazione) | Fino a p.20 rapporti esterni con utenti | Fino a p.10 rapporti interni con personale dei Servizi Sociali | Fino a p. 10 orario di presenza e disponibi lità | | |
| PAOLO COGNINI | 15 | 10 | 10 | 5 | 5 | 17 | 7 | 6 | 75 | 1 |
| LUCIA PAOLINELLI | 15 | 5 | 10 | 2,5 | 0 | 12 | 8 | 8 | 60,50 | 2 |
| MARCO GINESI | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 2 | 10 | 35 | 3 |
| CRISTIANA SCUPPA | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 2 | 10 | 23 | 4 |

Il Presidente della Commissione
F.TO Mauro Torelli

F.TO Riccardo Borini – membro

F.TO Primangela Luchetti - membro
