

COMUNE DI JESI  
Provincia di Ancona

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di  
BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020  
e documenti allegati***

*L'ORGANO DI REVISIONE*

*Dott. Fabio Bertuccioli*

*Dott.ssa Maria Teresa Berdini*

*Dott. Luciano Silvi*

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 88 del 07 dicembre 2017

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2018-2020, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, del Comune di Jesi che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Jesi, lì 7 dicembre 2017

L'ORGANO DI REVISIONE

*Dott. Fabio Bertuccioli*

*Dott.ssa Maria Teresa Berdini*

*Dott. Luciano Silvi*

## Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI .....	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017 .....	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020.....	8
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli .....	8
1.1 Fondo pluriennale vincolato (FPV) .....	10
2. Previsioni di cassa.....	11
3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020.....	13
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo .....	14
5. Verifica rispetto pareggio bilancio.....	15
6. La nota integrativa .....	15
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	16
7. Verifica della coerenza interna .....	16
8. Verifica della coerenza esterna .....	17
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020 .....	19
A) ENTRATE .....	19
Entrate da fiscalità locale .....	19
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	20
Entrate da titoli abitativi e relative sanzioni .....	20
Sanzioni amministrative da codice della strada .....	21
Proventi dei beni dell'ente .....	22
Proventi dei servizi pubblici .....	23
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI .....	24
Spese di personale.....	24
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	25
Spese per acquisto beni e servizi .....	25
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) .....	26
Fondo di riserva di competenza .....	28
Fondi per spese potenziali.....	29
Fondo di riserva di cassa.....	29
ORGANISMI PARTECIPATI .....	30
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	32
INDEBITAMENTO .....	33
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....	34
CONCLUSIONI .....	36

## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Jesi nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 99 del 30.07.2015

### **Premesso**

che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

ha ricevuto in data 21.11.2017 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, approvato dalla giunta comunale in data 14.11.2017 con delibera n. 273 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
  - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2017;
  - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
  - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
  - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
  - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
  - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali.
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
    - il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- necessari per l'espressione del parere:
  - il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;

- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016;
- la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35 comma 4 D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 L. 448/2001);
- la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- la proposta delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
- il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 L. 244/2007;
- il programma biennale forniture servizi 2018-2019 di cui all'art. 21 comma 6 D. Lgs. n.50/2016;
- non è allegato il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 D. L. n.112/2008 in quanto per il 2018 non è prevista nessuna collaborazione;
- il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 D.L. 112/2008;
- il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art.9 comma 28 del D.L.78/2010;
- l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 L. 232/2016;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in data 10.11.2017 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2018/2020;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

## ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2017 **ha** aggiornato gli stanziamenti 2017 del bilancio di previsione 2017/2019.

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

### GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 49 del 21.04.2017 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2016.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 71 in data 18 aprile 2017 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

Risultano altresì le seguenti criticità:

- impossibilità valutare la congruità dell'accantonamento e del fondo per Rischi Contenziosi Legali, in quanto non ci è stata fornita alcuna quantificazione, per quanto sommaria, dell'entità economica di tali rischi;
- attendibilità i valori patrimoniali, seppure evidenziando la non corrispondenza dei debiti di finanziamento con il residuo dei mutui in essere, ed invitando a predisporre e ufficializzare la tabella di raccordo dei dati patrimoniali a inizio 2015 rispetto a quelli a fine 2014;
- mancanza di corrispondenza dei saldi dei crediti / debiti nei confronti di alcune società partecipate, in particolare nei confronti di Progetto Jesi Srl.

La gestione dell'anno 2016 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2016 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	<b>31/12/2016</b>
Risultato di amministrazione (+/-)	4.933.429,74
di cui:	
a) Fondi vincolati	2.451.366,89
b) Fondi accantonati	4.980.059,47
c) Fondi destinati ad investimento	157.238,54
d) Fondi liberi	-2.655.235,16
<b>AVANZO/DISAVANZO</b>	<b>4.933.429,74</b>

Con delibera consiliare n.72 del 11.06.2015 sulla quale l'organo di revisione ha espresso parere in data 08.06.2015 con verbale n.19 per il maggior disavanzo determinato nel rispetto del Decreto del Min. Economia del 2/4/2015, è stato disposto il ripiano in trenta esercizi a quote annuali costanti di euro 96.062,68.

Le quote di disavanzo applicate al bilancio di previsione risultano articolate ai sensi dell'art.4 del D.M. 2/4/2015 come segue:

1	Quota del disavanzo d'amministrazione applicato al bilancio di previsione dell'esercizio precedente e non recuperata	
2	Quota del maggiore disavanzo dell'esercizio precedente rispetto alla situazione all' 1/1/2015	
3	Quota del maggior disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	96.062,68
4	Quota disavanzo prevista da piani di rientro in corso di attuazione	

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2014	2015	2016
<b>Disponibilità</b>	6.622.618,03	5.934.017,30	6.198.335,94
<b>Di cui cassa vincolata</b>	3.978.927,35	4.471.211,99	4.043.903,23
<b>Anticipazioni non estinte al 31/12</b>	0,00	0,00	0,00

L'ente **si** è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

<b>BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020</b>
---

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2018, 2019 e 2020 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2017 sono così formulate:

### 1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

<b>RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI</b>					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF. 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	407.524,38	836.394,50	681.339,89	681.339,89
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	4.916.630,30	298.286,28	7.849.000,00	5.486.000,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	1.991.210,50	1.123.374,80		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente		1.123.374,80		
<b>1</b>	<b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	25.871.025,86	26.220.000,00	26.070.000,00	26.070.000,00
<b>2</b>	<b>Trasferimenti correnti</b>	5.267.911,40	4.124.221,97	3.862.883,24	3.856.441,10
<b>3</b>	<b>Entrate extratributarie</b>	6.494.723,66	6.048.214,00	6.048.214,00	6.048.214,00
<b>4</b>	<b>Entrate in conto capitale</b>	14.361.556,66	11.595.525,20	4.590.000,00	2.330.000,00
<b>5</b>	<b>Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	3.370.000,00	700.000,00		
<b>6</b>	<b>Accensione prestiti</b>	505.000,00	700.000,00		
<b>7</b>	<b>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
<b>9</b>	<b>Entrate per conto terzi e partite di giro</b>	67.610.000,00	67.100.000,00	67.100.000,00	67.100.000,00
	<b>TOTALE</b>	<b>131.480.217,58</b>	<b>124.487.961,17</b>	<b>115.671.097,24</b>	<b>113.404.655,10</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>138.795.582,76</b>	<b>126.746.016,75</b>	<b>124.201.437,13</b>	<b>119.571.994,99</b>

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>		96.062,68	96.062,68	96.062,68	96.062,68
<b>1</b>	<b>SPESE CORRENTI</b>	previsione di competenza	36.876.453,90	35.264.290,69	34.749.943,70	34.839.374,28
		<i>di cui già impegnato</i>		11.661.469,16	6.075.464,30	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	841.394,50	681.339,89	681.339,89	681.339,89
<b>2</b>	<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	previsione di competenza	24.220.233,94	13.717.186,28	12.439.000,00	7.816.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>		283.286,28	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	2.468.286,28	7.849.000,00	5.486.000,00	1.803.000,00
<b>3</b>	<b>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	previsione di competenza	130.000,00	700.000,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>4</b>	<b>RIMBORSO DI PRESTITI</b>	previsione di competenza	1.862.832,24	1.868.477,10	1.816.430,75	1.720.558,03
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>5</b>	<b>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</b>	previsione di competenza	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>7</b>	<b>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>	previsione di competenza	67.610.000,00	67.100.000,00	67.100.000,00	67.100.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>TOTALE TITOLI</b>	previsione di competenza	<b>138.699.520,08</b>	<b>126.649.954,07</b>	<b>124.105.374,45</b>	<b>119.475.932,31</b>
		<i>di cui già impegnato</i>		<b>11.944.755,44</b>	<b>6.075.464,30</b>	<b>0,00</b>
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	<b>3.309.680,78</b>	<b>8.530.339,89</b>	<b>6.167.339,89</b>	<b>2.484.339,89</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	previsione di competenza	<b>138.795.582,76</b>	<b>126.746.016,75</b>	<b>124.201.437,13</b>	<b>119.571.994,99</b>
		<i>di cui già impegnato*</i>		<b>11.944.755,44</b>	<b>6.075.464,30</b>	<b>0,00</b>
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	<b>3.309.680,78</b>	<b>8.530.339,89</b>	<b>6.167.339,89</b>	<b>2.484.339,89</b>

Le previsioni di competenza rispettano il [principio generale n.16](#) e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

## **1.1 Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Con riferimento alle poste iscritte relative al Fondo Pluriennale vincolato di entrata, l'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

In merito alle quote di FPV di spesa, l'Organo di revisione ha verificato, in particolare, che l'entità del fondo pluriennale vincolato medesimo, iscritta nel titolo secondo, risulti coerente con i crono-programmi di spesa indicati nel programma triennale dei lavori pubblici ed in altri atti di impegno.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrate del bilancio per l'esercizio 2018 sono le seguenti:

<b>Fonti di finanziamento</b>	<b>Importo</b>
entrata corrente vincolata a spese personale	606.461,10
entrata corrente vincolata a progetto "La scherma su sedia a rotelle"	229.933,40
entrata in conto capitale	298.286,28
assunzione prestiti/indebitamento	
altre risorse ( da specificare)	
<b>TOTALE</b>	<b>1.134.680,78</b>

**2. Previsioni di cassa**

<b>RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI</b>		
		<b>PREVISIONI ANNO 2018</b>
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	5.000.000,00
<b>TITOLI</b>		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	25.226.000,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	3.923.586,75
3	<i>Entrate extratributarie</i>	5.809.214,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	10.250.525,20
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	700.000,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	700.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	8.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	67.100.000,00
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>121.709.325,95</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>126.709.325,95</b>

<b>RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI</b>		
<b>TITOLI</b>		<b>PREVISIONI ANNO 2018</b>
1	<i>Spese correnti</i>	32.882.494,89
2	<i>Spese in conto capitale</i>	9.593.722,55
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	700.000,00
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	1.868.477,10
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	8.000.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	67.100.000,00
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>120.144.694,54</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>	<b>6.564.631,41</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Dato che alla data odierna il fondo iniziale di cassa dell'anno 2018 è presunto, non è possibile quantificare l'ammontare della cassa vincolata all'1.01.2018.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

TITOLI		RESIDUI	PREV.COMP. (al netto del FPV)	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento			-	5.000.000,00
				-	
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.</i>	9.985.133,18	26.220.000,00	36.205.133,18	25.226.000,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	751.809,73	4.124.221,97	4.876.031,70	3.923.586,75
3	<i>Entrate extratributarie</i>	2.251.766,07	6.048.214,00	8.299.980,07	5.809.214,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	4.773.537,94	11.595.525,20	16.369.063,14	10.250.525,20
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	92.146,99	700.000,00	792.146,99	700.000,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	216.819,35	700.000,00	916.819,35	700.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	14.157.935,98	67.100.000,00	81.257.935,98	67.100.000,00
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>32.229.149,24</b>	<b>124.487.961,17</b>	<b>156.717.110,41</b>	<b>126.709.325,95</b>
1	<i>Spese correnti</i>	9.914.843,00	34.582.950,80	44.497.793,80	32.882.494,89
2	<i>Spese in conto capitale</i>	7.335.446,01	5.868.186,28	13.203.632,29	9.593.722,55
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	215.509,39	700.000,00	915.509,39	700.000,00
4	<i>Rimborso di prestiti</i>		1.868.477,10	1.868.477,10	1.868.477,10
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>		8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	14.873.341,45	67.100.000,00	81.973.341,45	67.100.000,00
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>32.339.139,85</b>	<b>118.119.614,18</b>	<b>150.458.754,03</b>	<b>120.144.694,54</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>	<b>- 109.990,61</b>	<b>6.368.346,99</b>	<b>6.258.356,38</b>	<b>6.564.631,41</b>

**3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020**

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

<b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>				
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE</b>				
<i>(solo per gli Enti locali)*</i>				
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA ANNO 2018</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2019</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2020</b>
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	836.394,50	681.339,89	681.339,89
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	96.062,68	96.062,68	96.062,68
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	36.392.435,97	35.981.097,24	35.974.655,10
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	35.264.290,69	34.749.943,70	34.839.374,28
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		<i>681.339,89</i>	<i>681.339,89</i>	<i>681.339,89</i>
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		<i>1.065.000,00</i>	<i>1.300.000,00</i>	<i>1.300.000,00</i>
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	1.868.477,10	1.816.430,75	1.720.558,03
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		-	-	-
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M</b>		-	-	-
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

#### **4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

*E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.*

*Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.*

*E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.*

*In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.*

*Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (cfr. punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2 D.Lgs.118/2011)*

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

<b>Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente</b>	<b>Anno 2018</b>	<b>Anno 2019</b>	<b>Anno 2020</b>
entrate da titoli abitativi edilizi			
entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
recupero evasione tributaria (parte eccedente)	90.000,00	80.000,00	80.000,00
canoni per concessioni pluriennali	122.000,00	122.000,00	122.000,00
sanzioni codice della strada (parte eccedente)	160.000,00	160.000,00	160.000,00
altre sanzioni	10.000,00	10.000,00	10.000,00
altre da specificare			
<b>TOTALE</b>	<b>382.000,00</b>	<b>372.000,00</b>	<b>372.000,00</b>
<b>Spese del titolo 1° non ricorrenti</b>	<b>Anno 2018</b>	<b>Anno 2019</b>	<b>Anno 2020</b>
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi	30.000,00	30.000,00	30.000,00
sentenze esecutive e atti equiparati	456.753,26		
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
<b>TOTALE</b>	<b>486.753,26</b>	<b>30.000,00</b>	<b>30.000,00</b>

## **5. Verifica rispetto pareggio bilancio**

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è assicurato come dal rigo N della tabella di cui al paragrafo 8.1 del presente parere.

## **6. La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- f) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali;
- g) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- h) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

**VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI****7. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2018-2020 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

**7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 82 del 24 ottobre 2017 attestando solamente la coerenza con le linee programmatiche di mandato mancando, a tale data, lo schema di bilancio di previsione, attendibilità e congruità.

Sulla Nota di Aggiornamento dello stesso verrà espresso esplicito parere nella parte finale di questa relazione.

**7.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

**7.2.1. Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi di cui al D.M. 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (nelle more dell'approvazione del nuovo decreto) e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici, ed relativi adeguamenti, sono pubblicati ai sensi dei commi 3 e 4 dell'articolo 6 del D.M. 24/10/2014.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2018-2020 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale Vincolato.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

**7.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto come da delibera GC n. 247 del 16.10.2017.

**7.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n 84 in data 14 novembre 2017 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2018/2020, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

#### **7.2.4. Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa**

(art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011)

Si evidenzia che il Piano Triennale di Razionalizzazione e Riqualificazione della Spesa non è stato predisposto.

### **8. Verifica della coerenza esterna**

#### **8.1. Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica**

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

*Il prospetto dovrà essere aggiornato sulla base di eventuali modifiche inserite nella legge di Bilancio 2018 in corso di approvazione.*

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

**BILANCIO DI PREVISIONE (Allegato 9)**  
**PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA**  
 (da allegare al bilancio di previsione e alle variazioni di bilancio)

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	836.394,50	681.339,89	681.339,89
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	298.286,28	7.549.000,00	5.486.000,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)</b>	<b>(+)</b>	<b>1.134.680,78</b>	<b>8.230.339,89</b>	<b>6.167.339,89</b>
<b>B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>(+)</b>	<b>26.220.000,00</b>	<b>26.070.000,00</b>	<b>26.070.000,00</b>
<b>C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica</b>	<b>(+)</b>	<b>4.124.221,97</b>	<b>3.862.883,24</b>	<b>3.856.441,10</b>
<b>D) Titolo 3 - Entrate extratributarie</b>	<b>(+)</b>	<b>6.048.214,00</b>	<b>6.048.214,00</b>	<b>6.048.214,00</b>
<b>E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale</b>	<b>(+)</b>	<b>11.595.525,20</b>	<b>4.590.000,00</b>	<b>2.330.000,00</b>
<b>F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	<b>(+)</b>	<b>700.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI <sup>(1)</sup></b>	<b>(+)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	34.582.950,80	34.068.603,81	34.158.034,39
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	681.339,89	681.339,89	681.339,89
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente <sup>(2)</sup>	(-)	1.065.000,00	1.300.000,00	1.300.000,00
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	300.000,00	300.000,00	300.000,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(3)</sup>	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)</b>	<b>(-)</b>	<b>33.899.290,69</b>	<b>33.149.943,70</b>	<b>33.239.374,28</b>
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	5.868.186,28	6.953.000,00	6.013.000,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	7.549.000,00	5.486.000,00	1.803.000,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale <sup>(2)</sup>	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(3)</sup>	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)</b>	<b>(-)</b>	<b>13.417.186,28</b>	<b>12.439.000,00</b>	<b>7.816.000,00</b>
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	700.000,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)</b>	<b>(-)</b>	<b>700.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI <sup>(1)</sup></b>	<b>(-)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 <sup>(4)</sup></b> (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		<b>1.806.164,98</b>	<b>3.212.493,43</b>	<b>3.416.620,71</b>

## VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020

### A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2018-2020, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

*Il comma 42, dell'art.1 L. n.232/2016 - ha disposto il blocco dei poteri degli enti locali di deliberare aumenti dei tributi e delle addizionali. Sono escluse la Tari, la COSAP e il canone idrico oltre all'imposta di soggiorno in base al D.L.50/2017.*

### Entrate da fiscalità locale

#### Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,8% con soglia di esenzione a 10.000,00 euro. Il gettito è così previsto:

Assestato 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
4.500.000,00	4.500.000,00	0,00	0,00
0,00	0,00	4.500.000,00	0,00
0,00	0,00	0,00	4.500.000,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

### IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IUC	Assestato 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
IMU	7.754.822,32	7.900.000,00	7.900.000,00	7.900.000,00
TASI	1.200.000,00	1.450.000,00	1.450.000,00	1.450.000,00
TARI	6.270.000,00	6.480.000,00	6.480.000,00	6.480.000,00
<b>Totale</b>	<b>15.224.822,32</b>	<b>15.830.000,00</b>	<b>15.830.000,00</b>	<b>15.830.000,00</b>

In relazione alla TASI si riscontra una previsione di euro 1.450.000 per il triennio 2018-2020, in aumento di euro 250.000 rispetto al valore dell'assestato 2017, senza che risultino oggettive situazioni che giustifichino tale previsione; pertanto si nutrono delle perplessità sull'attendibilità dell'importo previsto.

Per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2018, la somma di euro 6.480.000,00, con un aumento di euro 210.000,00 rispetto alle previsioni definitive 2017 (o ultimo rendiconto), per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Tra le componenti di costo è stata considerata la somma di euro 569.000,00 a titolo di crediti risultati inesigibili (comma 654-bis).

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

### **Altri Tributi Comunali**

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- canone per l'installazione di mezzi pubblicitari (CIMP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);
- imposta di scopo.

<b>Altri Tributi</b>	<b>Assestato 2017</b>	<b>Previsione 2018</b>	<b>Previsione 2019</b>	<b>Previsione 2020</b>
Imposta Pubblicità	590.000	590.000	590.000	590.000
Diritto Pubbliche Affissione	220.000	220.000	220.000	220.000
TOSAP	620.000	620.000	620.000	620.000
<b>TOTALE</b>	<b>1.430.000</b>	<b>1.430.000</b>	<b>1.430.000</b>	<b>1.430.000</b>

### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

<b>TRIBUTO</b>	<b>ACCERTATO 2016 *</b>	<b>RESIDUO 2016 *</b>	<b>PREV. 2018</b>	<b>PREV. 2019</b>	<b>PREV 2020</b>
ICI	382.519,00	-	-	-	-
IMU	295.853,00	1.620.229,92	525.000,00	375.000,00	375.000,00
TASI	-	-	-	-	-
TARI/TARSU/TIA	184.794,00	472.956,52	250.000,00	250.000,00	250.000,00
TOSAP	21.986,22		20.000,00	20.000,00	20.000,00
IMPOSTA PUBBLICITA'			40.000,00	40.000,00	40.000,00
ALTRI TRIBUTI	11.056,17	-	12.000,00	12.000,00	12.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>896.208,39</b>	<b>2.093.186,44</b>	<b>847.000,00</b>	<b>697.000,00</b>	<b>697.000,00</b>
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'		1.420.000,00	310.000,00	365.000,00	365.000,00

\*accertato 2017 e residuo 2017 se approvato il rendiconto 2017

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2018/2020 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

### **Entrate da titoli abitativi e relative sanzioni**

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

<b>Anno</b>	<b>Importo</b>	<b>Spesa corrente</b>	<b>Spesa in c/capitale</b>
2017	2.310.000	-	2.310.000
2018	2.000.000	-	2.000.000
2019	2.000.000	-	2.000.000

2020	2.000.000	-	2.000.000
------	-----------	---	-----------

La legge n.232/2016 ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

#### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
sanzioni ex art.208 co 1 cds	850.000,00	850.000,00	850.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 cds			
TOTALE ENTRATE	850.000,00	850.000,00	850.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	126.066,35	150.000,00	150.000,00
Percentuale fondo (%)	14,83%	17,65%	17,65%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 850.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada;
- euro 0,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 del codice della strada.

Con atto di Giunta 271 in data 14/11/2017 la somma di euro 723.933,65 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 15.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo I° spesa corrente per euro 361.966,83;
- al titolo II° spesa in conto capitale per euro 0,00.

**Proventi dei beni dell'ente**

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

<b>TIPOLOGIA</b>	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
canoni di locazione	366.000,00	366.000,00	366.000,00
fitti attivi e canoni patrimoniali			
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>366.000,00</b>	<b>366.000,00</b>	<b>366.000,00</b>
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	28.000,00	33.000,00	33.000,00
Percentuale fondo (%)	7,65%	9,02%	9,02%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

**Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di copertura
	Previsione 2018	Previsione 2018	
Asilo nido	480.000,00	1.146.510,28	41,87%
Fiere e mercati	320.000,00	141.211,92	226,61%
Mense scolastiche	0	652.268,02	0,00%
Musei e pinacoteche	68.000,00	331.739,85	20,50%
Teatri, spettacoli e mostre	80.000,00	1.026.444,10	7,79%
Impianti sportivi	150.000,00	722.614,84	20,76%
Parcheggi custoditi	425.000,00	175.000,00	242,86%
Trasporto Pubblico	897.045,99	986.600,00	90,92%
Servizi funebri (illum. Votiva)	325.000,00	78.205,98	415,57%
Trasporto scolastico	90.000,00	535.751,21	16,80%
<b>TOTALE</b>	<b>2.835.045,99</b>	<b>5.796.346,20</b>	<b>48,91%</b>

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2018	FCDE 2018	Previsione Entrata 2019	FCDE 2019	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020
Asilo nido	480.000,00	-	480.000,00	-	480.000,00	-
Fiere e mercati	320.000,00	7.200,00	320.000,00	8.400,00	320.000,00	8.400,00
Musei e pinacoteche	68.000,00	-	68.000,00	-	68.000,00	-
Teatri, spettacoli e mostre	80.000,00	-	80.000,00	-	80.000,00	-
Impianti sportivi	150.000,00	-	150.000,00	-	150.000,00	-
Parcheggi custoditi	425.000,00	-	425.000,00	-	425.000,00	-
Trasporto Pubblico	897.045,99	-	897.045,99	-	897.045,99	-
Illuminazione votiva	325.000,00	1.810,00	325.000,00	2.200,00	325.000,00	2.200,00
Trasporto scolastico	90.000,00	6.070,00	90.000,00	7.200,00	90.000,00	7.200,00
<b>TOTALE</b>	<b>2.835.045,99</b>	<b>15.080,00</b>	<b>2.835.045,99</b>	<b>17.800,00</b>	<b>2.835.045,99</b>	<b>17.800,00</b>

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità di euro 15.080,00.

L'organo di revisione prende atto che l'ente ha confermato le tariffe nei valori dell'anno precedente.

**B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2018-2020 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2017 è la seguente:

*Sviluppo previsione per aggregati di spesa:*

Macroaggregati		Prev.Def. 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
101	redditi da lavoro dipendente	10.355.962,64	10.011.107,70	10.120.061,80	10.096.929,40
102	imposte e tasse a carico ente	624.000,42	633.910,56	637.435,63	635.923,14
103	acquisto beni e servizi	19.728.736,74	18.524.724,74	18.113.979,44	18.174.409,29
104	trasferimenti correnti	2.889.578,19	2.473.852,88	2.471.252,88	2.470.052,88
105	trasferimenti di tributi				
106	fondi perequativi				
107	interessi passivi	468.082,40	490.919,99	499.192,39	454.038,01
108	altre spese per redditi di capitale				
109	rimborsi e poste correttive delle e	148.852,49	140.740,00	140.740,00	140.740,00
110	altre spese correnti	2.661.241,02	2.989.034,82	2.767.281,56	2.867.281,56
<b>TOTALE</b>		<b>36.876.453,90</b>	<b>35.264.290,69</b>	<b>34.749.943,70</b>	<b>34.839.374,28</b>

**Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2018-2020, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a **non superare la spesa dell'anno 2009 di euro 492.834,04**;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a **valore medio del triennio 2011/2013** che risulta di euro **9.723.535,82**;

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013	Previsione	Previsione	Previsione
	2008 per enti non soggetti al patto	2018	2019	2020
Spese macroaggregato 101	11.559.245,91	9.371.528,65	9.480.482,75	9.457.350,35
Spese macroaggregato 103	112.125,03	77.072,50	77.000,00	77.000,00
Irap macroaggregato 102	495.153,68	537.764,22	541.289,29	539.776,80
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
fondo rinnovi contrattuali		365.898,60	365.898,60	365.898,60
Altre spese: quota comp. Personale Ambito	25.164,76			
Altre spese: da specificare.....				
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>12.191.689,38</b>	<b>10.352.263,97</b>	<b>10.464.670,64</b>	<b>10.440.025,75</b>
(-) Componenti escluse (B)	2.468.153,56	1.802.148,47	1.802.075,97	1.802.072,97
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa</b>	<b>9.723.535,82</b>	<b>8.550.115,50</b>	<b>8.662.594,67</b>	<b>8.637.952,78</b>
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562				

La previsione per gli anni 2018, 2019 e 2020 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 9.723.535,82.

### **Spese per incarichi di collaborazione autonoma**

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è previsto per gli anni 2018-2020 è di euro 52.320,14; comunque nel presente bilancio di previsione 2018-20 non sono previste spese per incarichi di collaborazione autonoma.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio. Nel bilancio di previsione 2018/2020 non sono stati previsti incarichi.

L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, e a trasmetterlo entro 30 giorni alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

### **Spese per acquisto beni e servizi**

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 (*avendo riguardo alle disposizioni di cui all'art. 21 bis DL.50/2017 per gli enti che hanno approvato/ approveranno il bilancio entro il 31/12/2017*) e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2018-2020 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Studi e consulenze	261.600,68	80,00%	52.320,14	0,00	0,00	0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	541.572,03	80,00%	108.314,41	120.276,00	97.276,00	97.276,00
Sponsorizzazioni	0,00	100,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Missioni	20.986,08	50,00%	10.493,04	9.000,00	9.000,00	9.000,00
Formazione	81.624,00	50,00%	40.812,00	30.000,00	40.000,00	40.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>905.782,79</b>		<b>211.939,58</b>	<b>159.276,00</b>	<b>146.276,00</b>	<b>146.276,00</b>

*La Corte costituzionale con sentenza n.139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.*

### **Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

*Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2 D. Lgs. 118/2011*

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2018-2020 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato. I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il metodo della "media semplice" di cui alla successiva lett. a) tra i seguenti metodi possibili:

- a) media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);
- b) rapporto tra la sommatoria degli incassi di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e lo 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio - rispetto alla sommatoria degli accertamenti di ciascuna anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi;
- c) media ponderata del rapporto tra incassi e accertamenti registrato in ciascun anno del quinquennio con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio).

*La possibilità di considerare al numeratore gli incassi in c/competenza e quelli in c/residui ai fini della determinazione del rapporto è da considerarsi valida solo nel primo esercizio di adozione dei nuovi principi.*

*Pertanto nel secondo anno di applicazione dei nuovi principi, per le entrate accertate per competenza la media è calcolata facendo riferimento agli incassi (in c/competenza e in c/residui) e agli accertamenti del primo quadriennio del quinquennio precedente e al rapporto tra gli incassi di competenza e gli accertamenti dell'anno precedente. E così via negli anni successivi.*

*Per ciascuna formula, solo per gli "esercizi armonizzati", è possibile determinare il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente:*

$$\frac{\text{incassi di competenza es. } X + \text{incassi esercizio } X+1 \text{ in c/residui } X (*)}{\text{Accertamenti esercizio } X}$$

*(specificare se l'ente si è avvalso di tale facoltà e se ha utilizzato metodi di calcolo diversi).*

*(\* riferimento FAQ Arconet 25 del 26.10.2017 e 26 del 27.10.2017)*

*Per le entrate che negli esercizi precedenti all'adozione del nuovo ordinamento contabile erano state accertate per cassa, il fondo crediti di dubbia esigibilità è determinato sulla base di dati extra-contabili, ad esempio confrontando il totale dei ruoli ordinari emessi negli ultimi cinque anni con gli incassi complessivi (senza distinguere gli incassi relativi ai ruoli ordinari da quelli relativi ai ruoli coattivi) registrati nei medesimi esercizi.*

*Si fa presente che enti che negli ultimi tre esercizi hanno formalmente attivato un processo di accelerazione della propria capacità di riscossione possono calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità facendo riferimento ai risultati di tali tre esercizi.*

*(specificare se l'ente si è avvalso di tale facoltà).*

*Non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono accertate per cassa. Per*

le entrate da tributi in autoliquidazione in ossequio al principio 3.7.5, stante le modalità di accertamento non è stato previsto il FCDE

Non sono altresì oggetto di svalutazione le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate all'ente beneficiario finale. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'ente beneficiario finale.

Nel 2017 per tutti gli enti locali lo stanziamento di bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità è pari almeno al 70%, nel 2018 è pari almeno all'85% di quello risultante dall'applicazione dal 2019 l'accantonamento al fondo è effettuato per l'intero importo.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità, pur confluendo in un unico piano finanziario incluso nella missione 20 programma 2, deve essere articolato distintamente in considerazione della differente natura dei crediti.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2018-2020 risulta come dai seguenti prospetti.

#### ANNO 2018

TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	26.220.000,00	877.693,10	879.000,00	1.306,90	3,35%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	2.990.182,89	-	-	-	0%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	6.048.214,00	185.379,62	186.000,00	620,38	3,08%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	11.595.525,20	-	-	-	0%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	700.000,00	-	-	-	0%
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>47.553.922,09</b>	<b>1.063.072,72</b>	<b>1.065.000,00</b>	<b>1.927,28</b>	<b>2,24%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>		1.063.072,72	1.065.000,00	1.927,28	
<b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>		-	-	-	

**ANNO 2019**

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	26.070.000,00	1032.580,12	1050.000,00	17.419,88	4,03%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	2.728.844,16	-	-	-	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	6.048.214,00	218.093,66	250.000,00	31906,34	4,13%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	4.590.000,00	-	-	-	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>39.437.058,16</b>	<b>1.250.673,78</b>	<b>1.300.000,00</b>	<b>49.326,22</b>	<b>3,30%</b>
<i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>		1250.673,78	1300.000,00	49.326,22	
<i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>		-	-	-	

**ANNO 2020**

TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	26.070.000,00	1032.580,12	1050.000,00	17.419,88	4,03%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	2.722.402,02	-	-	-	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	6.048.214,00	218.093,66	250.000,00	31906,34	4,13%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	2.330.000,00	-	-	-	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	-	
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>37.170.616,02</b>	<b>1.250.673,78</b>	<b>1.300.000,00</b>	<b>49.326,22</b>	<b>3,50%</b>
<i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>		1250.673,78	1300.000,00	49.326,22	
<i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>		-	-	-	

**Fondo di riserva di competenza**

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

- anno 2018 - euro 150.000,00 pari allo 0,4253% delle spese correnti;
- anno 2019 - euro 150.000,00 pari allo 0,4316% delle spese correnti;
- anno 2020 - euro 250.000,00 pari allo 0,7175% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

**Fondi per spese potenziali**

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
Accantonamento per contenzioso	300.000,00	300.000,00	300.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati			
Accantonamento per indennità fine mandato	2.942,96	2.942,96	2.942,96
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL personale	365.898,60	365.898,60	365.898,60
Altri accantonamenti			
<b>TOTALE</b>	<b>668.841,56</b>	<b>668.841,56</b>	<b>668.841,56</b>

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

In relazione al Fondo per rischi contenzioso si evidenzia che la sua composizione risulta come segue:

- 300.000 da rendiconto 2016
- 280.000 accantonamento da assestamento 2017
- 580.000 totale Fondo Presunto (a fine 2017)

Per gli esercizi oggetto del presente bilancio, 2018-2019-2020, si prevedono ulteriori accantonamenti per euro 300.000 per ciascuna annualità.

L'Amministrazione Comunale ha fornito un prospetto che sinteticamente evidenzia i contenziosi in corso, corredato dalle principali informazioni sulle singole cause; in particolare sono state evidenziate quelle che presumibilmente andranno in udienza nel corso del **2018**, a fronte delle quali si stima un rischio potenziale (importo richiesto da controparte) di **euro 38.058,66**, oltre una **CTU** che evidenzia un valore oscillante **tra 5.489.339,16 e 8.351.474,05** (di cui 884.137,09 già versati) anche se la responsabilità è in solido con altri, ed infine una richiesta di risarcimento quantificata in **euro 2.620,00 al giorno**.

Se si allarga l'analisi a tutti i contenziosi in essere (e non solo a quelli che presumibilmente andranno in udienza nel 2018) il rischio potenziale massimo (importo richiesto da controparte), oltre a quanto già evidenziato per il 2018, sarebbe nell'ordine di euro 5 milioni.

Risulta comunque di tutta evidenza che l'importo richiesto da controparte non possa rappresentare una concreta quantificazione del rischio, per cui nonostante si apprezzi e lo sforzo di accantonare risorse non trascurabili per il rischio contenzioso (potrebbe risultare un fondo di euro 880.000 a fine 2018) e quello di quantificare i rischi da contenziosi, si ritiene impossibile esprimere oggettivamente un parere circa la congruità del fondo in oggetto.

**Fondo di riserva di cassa**

La consistenza del fondo di riserva di cassa, pari a € 150.000,00, rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. *(non inferiore allo 0,2% delle spese finali)*

**ORGANISMI PARTECIPATI**

Nel corso del triennio 2018-2020 l'ente prevede di esternalizzare il seguente servizio:

- gestione pubblica illuminazione.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2016, e tale documento è allegato al bilancio di previsione.

Nessuna società partecipata nell'ultimo bilancio approvato presenta perdite che richiedono gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art.2482-ter del codice civile.

Dalla verifica della situazione economica degli organismi totalmente partecipati o controllati dall'ente risulta quanto segue:

- organismi che hanno previsto la distribuzione di dividendi nell'anno 2018:
  - a. Sogenus SpA.
- organismi che sulla base dei dati del bilancio di esercizio 2016, richiederanno nell'anno 2018, i seguenti finanziamenti aggiuntivi da parte dell'ente per assicurare l'equilibrio economico:
  - a. Nessuno

**Adeguamento statuti**

Le seguenti società a controllo pubblico, già costituite all'atto dell'entrata in vigore del D.Lgs. 175/2016 hanno adeguato i propri statuti societari alle norme del suddetto decreto.

*Jesiservizi srl;*

*Multiservizi SpA.*

**Accantonamento a copertura di perdite**

Dai dati comunicati dalle società partecipate sul risultato dell'esercizio 2016, non risultano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016.

**Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)**

L'Ente ha provveduto con provvedimento motivato, entro il 30 settembre 2017, alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che devono essere dismesse.

L'esito di tale ricognizione, anche se negativo:

- è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014, in data 12/10/2017;
- è stato inviato alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti in data 14/11/2017;
- è stato inviato alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio previsto dall'art.15 del D.Lgs. 175/2016 in data 12/10/2017

Le partecipazioni che risultano da dismettere sono:

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Motivo di dismissione	Modalità di dismissione	Data di dismissione	Modalità ricollocamento personale
Agenzia Risparmio Energetico	5,632%	Fatturato medio < 500 mila euro	liquidazione	31/12/2017	Mobilità c/o altre partecipate
Campoboario srl	100%	Mancato raggiungimento fini	liquidazione	31/12/2021	/
Cemim	2,56	Società inattiva	liquidazione	Non definibile	/
Progettojesi srl	100%	Raggiunto scopo sociale	liquidazione	31/03/2018	mobilità
Arcafelice srl	100%	Non necessaria al perseguimento di finalità istituzionali	liquidazione	31/12/2017	mobilità

### **Garanzie rilasciate**

Le garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente sono così dettagliate:

Denominazione sociale	Motivo del rilascio della garanzia	Tipologia di garanzia	Importo della garanzia
Fondazione Pergolesi Spontini	Ristrutturazione teatro	fidejussoria	1.800.000,00
Consorzio Zipa	Acquisto aree	fidejussoria	654.480,00

## SPESE IN CONTO CAPITALE

### Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2018, 2019 e 2020 sono finanziate come segue:

<b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE</b>
<i>(solo per gli Enti locali)*</i>

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)	1.123.374,80	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale (+)	298.286,28	7.849.000,00	5.486.000,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 (+)	12.995.525,20	4.590.000,00	2.330.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (-)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge (-)	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine (-)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine (-)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria (-)	700.000,00	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge (+)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (-)	-	-	-
<b>U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale</b> (-)	<b>13.717.186,28</b>	<b>12.439.000,00</b>	<b>7.816.000,00</b>
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	<i>7.849.000,00</i>	<i>5.486.000,00</i>	<i>1.803.000,00</i>
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie (-)	-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

### Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2018-2020 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) non rilevati in bilancio:

	2018	2019	2020
opere a scomputo di titoli abitativi			
acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche			
permuta			
project financing/apporti capitali privati	9.880.689,20	4.030.000,00	520.000,00
trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016	1.500.000,00		
<b>TOTALE</b>	<b>11.380.689,20</b>	<b>4.030.000,00</b>	<b>520.000,00</b>

### Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per acquisto immobili rispetto i vincoli di cui all'art.1, comma 138 L. n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis D.L. 50/2017.

## INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2018, 2019 e 2020 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Gli importi sotto indicati in riferimento agli "interessi passivi" non comprendono la quota di euro 3.000,00 previsti in bilancio per eventuali anticipazioni di tesoreria; riguardano solamente gli interessi passivi sui mutui e prestiti.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fidejussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2016	2017	2018	2019	2020
Interessi passivi	603.563,72	602.672,83	618.704,95	622.975,37	573.612,22
entrate correnti	34.849.265,09	34.091.859,51	35.002.225,50	37.517.970,92	36.392.435,97
% su entrate correnti	1,73%	1,77%	1,77%	1,66%	1,58%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

### Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2018, 2019 e 2020 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 487.919,99 esercizio 2018 – euro 496.192,39 esercizio 2019 – euro 451.038,01 esercizio 2020, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Residuo debito (+)	18.602.325,27	16.875.759,38	15.012.927,14	13.844.450,04	12.028.019,29
Nuovi prestiti (+)	250.000,00		700.000,00		
Prestiti rimborsati (-)	1.976.565,89	1.862.832,24	1.868.477,10	1.816.430,75	1.720.558,03
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)		-752,81			
<b>Totale fine anno</b>	<b>16.875.759,38</b>	<b>15.012.927,14</b>	<b>13.844.450,04</b>	<b>12.028.019,29</b>	<b>10.307.461,26</b>

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Oneri finanziari	475.646,27	468.082,40	487.919,99	496.192,39	451.038,01
Quota capitale	1.976.565,89	1.862.832,24	1.868.477,10	1.816.430,75	1.720.558,03
<b>Totale</b>	<b>2.452.212,16</b>	<b>2.330.914,64</b>	<b>2.356.397,09</b>	<b>2.312.623,14</b>	<b>2.171.596,04</b>

L'ente ha prestato garanzie principali e sussidiarie come da prospetto seguente:

	2018	2019	2020
Garanzie prestate in essere	2.578.470,53	2.499.131,83	2.415.791,15
Accantonamento	0,00	0,00	0,00
Garazie che concorrono al imite indebitamento	2.578.470,53	2.499.131,83	2.415.791,15

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

### a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2018

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2016;
- delle previsioni di bilancio 2017;
- del bilancio delle società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

ad eccezione delle somme previste in entrata a titolo di TASI che, in relazione a quanto evidenziato nell'asestato 2017, evidenzia un aumento di euro 250.000, senza che risultino oggettive situazioni che giustificano tale previsione.

Il Collegio osserva, così come già fatto tra l'altro negli anni precedenti dagli altri colleghi revisori, che trattandosi di un **bilancio di previsione impostato a "legislazione vigente"** ed essendo prossima la nuova Legge di Stabilità, la congruità delle previsioni di entrata e l'attendibilità delle previsioni di spesa andranno tempestivamente verificate all'atto della definitiva approvazione della Legge di Stabilità per il 2018 che, come prassi consolidata, anche quest'anno interviene in maniera significativa sulla finanza locale; si invita pertanto, non appena si matureranno le condizioni normative, di procedere con le opportune variazioni di bilancio e alla verifica della permanenza di tutti gli equilibri contabili e di finanza pubblica.

In merito ai **rischi per contenziosi** e relative spese legali si riscontra una situazione abbastanza articolata, anche se ad oggi non è stata fatta effettuata una quantificazione precisa, in termini monetari, dei rischi di soccombenza e degli oneri legali di difesa e giudizio.

E' sicuramente apprezzabile il fatto che nell'ultimo rendiconto (2016) è stata accantonata la somma di € 300.000,00, nel corrente anno 2017 sono previsti accantonamenti per euro 280.000,00 e in questo bilancio di previsione vengono previsti i ulteriori accantonamenti per "rischi contenziosi":

- € 300.000,00 per il 2018,
- € 300.000,00 per il 2019,
- € 300.000,00 per il 2020.

Di nuovo si ribadisce la necessità di avere una stima precisa in termini monetari del rischio correlato ai contenziosi, sia per le eventuali soccombenze che per le spese legali / di giudizio, in assenza della quale siamo impossibilitati ad esprimere un giudizio di congruità dell'importo accantonato.

In relazione alle **partecipazioni societarie**, specie in quelle di **controllo**, si raccomanda il costante monitoraggio dell'andamento economico e finanziario delle stesse per evitare e prevenire interventi di ricapitalizzazione (la cui gestione dovrebbe essere già improntata al soddisfacimento di tali equilibri).

### b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;

- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

#### **c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2018 sarà possibile a condizione che siano concretamente realizzabili le alienazioni patrimoniali previste.

Con specifico riferimento ai proventi da **Alienazioni di beni**, pari a complessivi € 6.681.525,20 per il 2018, per quanto supportati da documenti di stima, si nutre qualche perplessità, stante anche l'attuale situazione di crisi (specie del settore immobiliare), circa l'effettiva fattibilità delle stesse nei tempi previsti.

#### **d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2018, 2019 e 2020, gli obiettivi di finanza pubblica; verifica che andrà ripetuta non appena verrà definitivamente approvata la Legge di Stabilità 2018.

#### **e) Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

#### **f) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche**

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2018-20 e sui documenti allegati.

Inoltre, avendo esaminato la Nota di Aggiornamento al DUP 2018-20, ritiene lo stesso coerente e congruo con i documenti programmatori di settore e con il bilancio di previsione 2018-20, esprime **parere favorevole al DUP 2018-20** così come risultante dalla relativa Nota di Aggiornamento.

IL COLLEGIO DEI REVISORI	
dott. Fabio Bertuccioli (presidente)	
Dr.rag. Luciano Umberto Silvi (membro)	 Revisore Comune JESI
Dott.ssa Maria Teresa Berdini (membro)	