

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Del 30/09/2021 n. 1298

Settore IV
4.4 - Area Governo del Territorio
4.4.3 - UO Attività Amministrativa

OGGETTO: COMUNE DI JESI - VARIANTE PARZIALE AL P.R.G. PER REVISIONE DELLE PREVISIONI URBANISTICHE RELATIVE ALL'AREA CON DESTINAZIONE A SERVIZI SOCIO SANITARI DI VIA MURRI -- VERIFICA ASSOGGETTABILITÀ A V.A.S. AI SENSI DEL D.LGS. 152/2006 E SS.MM.II., DELLA L.R. N. 6/2007 E DELLA D.G.R. N. 1647 DEL 23/12/2019 - ESCLUSIONE.

IL TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA DELEGATO DAL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- la procedura di valutazione ambientale strategica (c.d. VAS) introdotta dalla Direttiva 2001/42/CE del 27/06/2001, e recepita in Italia nella parte II del D.Lgs. n. 152 del 03/04/2006, ha lo scopo di analizzare l'impatto ambientale, inteso come alterazione quali/quantitativa sull'ambiente e sul patrimonio culturale, prodotto da atti e provvedimenti di pianificazione e programmazione o dalle loro modifiche, di competenza di un'autorità operante a livello nazionale, regionale o locale, da parte della autorità competente all'adozione del provvedimento finale di verifica dell'impatto;
- il D.lgs n.4 del 16.01.2008, primo decreto correttivo del D.Lgs 152/06, ha definitivamente disciplinato la normativa in materia di valutazione ambientale strategica, conformando la normativa nazionale alle previsioni vigenti a livello comunitario e prevedendo contestualmente l'obbligo per le Regioni di provvedere all'adeguamento del proprio ordinamento entro dodici mesi dall'entrata in vigore del citato decreto, nelle cui more ha statuito la diretta applicabilità della normativa vigente a livello nazionale;
- il D.lgs n. 128 del 29/06/2010, "Modifiche ed integrazioni al Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale, a norma dell'art. 12 della Legge 18 giugno 2009, n. 69";

- la Regione Marche, nel Capo II “Valutazione Ambientale Strategica” della L.R. 12.06.2007 n.6, ha recepito la normativa in materia di V.A.S., individuando rispettivamente agli artt. 18 e 19 l’ambito di applicazione e le Autorità competenti in materia di VAS e demandando ai sensi dell’art. 20 l’elaborazione delle Linee Guida per la definizione delle modalità di esecuzione delle relative procedure;
- con deliberazione della Giunta Regionale n.1400 del 20.10.2008, pubblicata sul B.U.R. Marche n.102 del 31.10.2008 sono state approvate le Linee Guida Regionali per la valutazione ambientale strategica, rielaborate successivamente con la D.G.R. n. 1813 del 21.12.2010 B.U.R. Marche n. 2 del 11.01.2011;
- la Regione Marche in data 23/12/2019 ha approvato la Deliberazione di Giunta n.1647 con oggetto: “Approvazione Linee Guida Regionali per la valutazione ambientale strategica e revoca della DGR 1813/2010”;
- in applicazione del punto 3 della D.G.R. 1647/2019 delle nuove Linee Guida VAS, la Regione Marche, con Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell’Aria e Protezione Naturalistica n.13 del 17/01/2020 sono state emanate le indicazioni tecniche, i requisiti di qualità e i moduli per la Valutazione Ambientale Strategica;
 - con Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, Qualità dell’Aria e Protezione Naturalistica n.198 del 14/07/2021 sono state emanate dalla Regione Marche le indicazioni tecniche per la Valutazione Ambientale Strategica degli strumenti urbanistici, e l’Allegato “Secondo documento di indirizzo per la valutazione ambientale strategica”;

DATO ATTO CHE:

- il Comune di Jesi con nota prot. n. 40492 del 02/07/2021, assunta in pari data al prot. prov.le n.26182 ha trasmesso copia digitale degli elaborati e del Rapporto preliminare di screening semplificato relativi alla “*Variante parziale al P.R.G. per revisione delle previsioni urbanistiche relative all'area con destinazione a servizi socio-sanitari di via Murri*”, per la verifica di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica ai sensi del punto A.3, comma 5) delle Linee Guida Regionali D.G.R. n.1647/2019, indicando come S.C.A. da coinvolgere nel procedimento l’ASUR Marche Area Vasta 2;
- il Settore IV – Area Governo del Territorio della Provincia di Ancona con nota prot.n. 26584 del 06/07/2021, ha comunicato l’impossibilità dell’avvio del procedimento di screening in forma semplificata, non riscontrando la presenza dei requisiti minimi richiesti dal paragrafo A.3, comma 5

della D.G.R. 1647/2019, e chiarendo pertanto, che la variante in esame sarebbe dovuta essere sottoposta alla verifica di assoggettabilità a VAS in forma ordinaria, in ottemperanza all'art. 12 del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., al paragrafo B delle nuove LL.GG, nonché al capitolo 1 del suddetto Decreto n. 13 del 17.01.2020;

- con la medesima nota, la Provincia di Ancona al fine dell'espletamento della procedura della verifica di assoggettabilità a VAS ai sensi dell'art. 12 comma 4 del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i., ha condiviso il suddetto soggetto competente in materia ambientale individuato dal Comune di Jesi, proponendo il contributo anche dell'ARPAM e della Regione Marche Servizio - Tutela, Gestione e Assetto del Territorio – P.F. Tutela del Territorio di Ancona e Gestione del Patrimonio;

- a riscontro della suddetta comunicazione dell'Amministrazione Provinciale, il Comune di Jesi ha comunicato con nota prot. n.43460 del 15/07/2021, assunta in pari data al prot. prov. n.28197, il link (<https://repository.comune.jesi.an.it/index.php/s/4V3hcTIMdIsOGrw>) dove reperire la documentazione progettuale comprensiva del rapporto preliminare di screening, per la verifica di assoggettabilità a V.A.S. della variante in esame ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO che con nota prot n. 28926 del 23/07/2021, il Settore IV - Area Governo del Territorio della Provincia di Ancona, ha comunicato l'avvio del procedimento ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. n. 152 del 03/04/2016 e ss.mm.ii., e disciplinato dalle Linee Guida approvate dalla Regione Marche con D.G.R. n. 1647 del 23/12/2019, e la relativa conclusione prevista per il **13/10/2021**;

TENUTO CONTO che, per le particolari caratteristiche dell'intervento oggetto di verifica di assoggettabilità, e valutato lo scenario urbanistico/ambientale dallo stesso configurato, questa competente Autorità in accordo con l'Autorità precedente, ha ritenuto di confermare l'elenco degli S.C.A. (soggetto competente in materia ambientale), individuati in precedenza, che risulta così composto:

- A.R.P.A.M. - Servizio Territoriale Provincia di Ancona;
- ASUR Marche - Area Vasta 2:
 - U.O.C. Ambiente e Salute;
 - U.O.C. Isp Igiene e Sicurezza negli Ambienti di Vita;

- Regione Marche – Servizio - Tutela, Gestione e Assetto del Territorio - Posizione di Funzione – Tutela del Territorio di Ancona e Gestione del Patrimonio:
 - Verifiche di competenza e valutazione di conformità geomorfologica art.89 del DPR 380/2001;
 - Verifiche di competenza e valutazione di conformità ai sensi dell'art.10 della LR 22/2011 e come disciplinato dalla DGR n. 53 del 21 gennaio 2014.

PRESO ATTO che con la sopra citata nota prot. n. 28926 del 23/07/2021, l'Autorità Competente, sentita l'Autorità Procedente, ha trasmesso agli S.C.A. individuati, la documentazione integrativa relativa all'intervento in oggetto, comprensiva del Rapporto preliminare, per consentire loro la valutazione dell'intervento in esame ai sensi dell'art.12 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e in conformità alla sopra citata normativa emanata dalla Regione Marche;

CONSIDERATO che le verifiche condotte nel corso della presente istruttoria in ordine alla completezza dei contenuti del rapporto preliminare sono state effettuate da questa Autorità tenuto conto della normativa vigente all'atto del deposito dell'istanza di verifica di VAS ad opera del Comune, con specifico riferimento, ai criteri dell'All. I al D.Lgs.vo 152/2006 e ss.mm.ii., ed agli atti della Regione Marche, D.G. n. 1647 del 23/12/2019, e Decreti del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell'Aria e Protezione Naturalistica n. 13 del 17/01/2020 e n. 198 del 14/07/2021;

PRESO ATTO della nota prot. n. 133890 del 05/08/2021, assunta in pari data al protocollo prov.le n. 30767, con cui l'ASUR Marche AREA VASTA 2 - Dipartimento di Prevenzione UOC ISP Ambiente e Salute, segnala la carenza della documentazione relativa alla variante in oggetto, prodotta dall'Autorità Procedente, riservandosi di esprimere il proprio parere di competenza, successivamente alla trasmissione, di ulteriori chiarimenti;

VISTA la nota del Settore IV – Area Governo del Territorio della Provincia di Ancona prot. n. 32666 del 26/08/2021 con cui sono stati trasmessi agli S.C.A. coinvolti nel procedimento i chiarimenti inviati dal Comune di Jesi con nota acquisita al prot. prov.le n. 50831 del 25/08/2021;

VISTI i pareri espressi in merito all'intervento in esame, dai seguenti Enti:

- l'A.R.P.A.M. Servizio Territoriale Provincia di Ancona, che con nota prot. n. 31016 del 27/09/2021, acquisita in pari data agli atti prov.li al prot. n. 35899, ha trasmesso il proprio parere esprimendo una sostanziale valutazione positiva alla variante, formulando alcune osservazioni tecniche;
- l'ASUR Marche – Area Vasta 2 che con nota prot. n. 145714 del 31/08/2021, registrata al protocollo prov.le al n. 32960 del 31/08/2021, ha espresso parere favorevole fornendo alcuni suggerimenti da seguire in fase di realizzazione dell'intervento in esame, al fine di evitare possibili incidenze sulla qualità ambientale e sulla salute della popolazione;
- la Regione Marche – Servizio - Tutela, Gestione e Assetto del Territorio – P.F Tutela del Territorio di Ancona e Gestione del Patrimonio, che con nota prot. n. 1011360 del 31/08/2021, acquisita in pari data al protocollo provinciale n. 31705, ha inviato i pareri di competenza relativi alla compatibilità geomorfologica ai sensi dell'art. 89 del D.P.R. 380/2001 ed alla Verifica di Compatibilità Idraulica ai sensi dell'art. 10 della L.R. 22/2011 e della D.G.R. 53/2014, inerenti alla variante in oggetto;

TENUTO CONTO altresì dell'istruttoria compiuta sulla base degli elementi di verifica come individuati nell'allegato I al D.lgs.vo 152/2006 e ss.mm.ii. dall'Istruttore per gli aspetti urbanistici, Dott. Arch. Marco Mancini, allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, protocollo n. 36043 del 28/09/2021;

CONSIDERATO che, per le motivazioni riportate nella suddetta relazione istruttoria, gli approfondimenti espletati sulla base della documentazione prodotta sono di per sé sufficienti a valutare l'impatto ambientale dell'intervento progettato e tali da escluderne l'assoggettabilità a VAS;

RITENUTO di precisare che, qualora in sede di approvazione definitiva dell'intervento oggetto della presente verifica venissero introdotte modifiche sostanziali (quali ad esempio le variazioni conseguenti all'accoglimento di eventuali osservazioni), sarà necessario valutare la conformità del progetto modificato rispetto all'esito della presente verifica di assoggettabilità, per

cui sarà onere dell'Amministrazione comunale quale autorità procedente evidenziare tale circostanza alla Provincia di Ancona quale autorità competente attraverso apposita dichiarazione circa la portata delle modifiche introdotte, da rendersi in calce alla deliberazione di adozione o in atto separato e da portarsi comunque a conoscenza dell'Amministrazione provinciale, in considerazione del fatto che, giusto art. 11 c.5 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii, "La VAS costituisce per i piani e programmi a cui si applicano le disposizioni del presente decreto, parte integrante del procedimento di adozione ed approvazione. I provvedimenti amministrativi di approvazione adottati senza la previa valutazione ambientale strategica, ove prescritta, sono annullabili per violazione di legge";

VISTI E RICHIAMATI:

- la legge regionale delle Marche 12.06.2007 n. 6, di attuazione della normativa dell'Unione Europea, Direttiva 2001/42/CE, che disciplina le procedure per la valutazione ambientale strategica dei piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente;
- l'art. 19 comma 1 lett.b) della legge regionale citata, ai sensi del quale la Provincia è competente in materia relativamente a piani e programmi provinciali, intercomunali e degli enti pubblici diversi da quelli di cui alla lett.a), nonché per gli strumenti urbanistici generali dei Comuni;
- l'art. 20 della citata legge, che demanda alla Giunta regionale l'adozione di linee guida per la definizione delle modalità di esecuzione delle procedure di VAS, comprensive delle forme di pubblicità e di consultazione del pubblico;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 1647 del 23.12.2019 relativa alle Linee Guida Regionali per l'esecuzione della procedura inerente la valutazione ambientale strategica;
- il Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell'Aria e Protezione Naturalistica n. 13 del 17/01/2020, con il quale, giusto disposto dalla D.G.R. 1647/2019, la Regione Marche ha emanato le indicazioni tecniche, i requisiti di qualità e i moduli per la Valutazione Ambientale Strategica;
- il Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, Qualità dell'Aria e Protezione Naturalistica n.198 del 14/07/2021, con cui sono state emanate dalla Regione Marche le indicazioni tecniche per la Valutazione Ambientale Strategica degli strumenti urbanistici, e l'Allegato "Secondo documento di indirizzo per la valutazione ambientale strategica";

- gli articoli:
 - l'art. 6 comma 3 bis del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., a norma del quale “l’Autorità competente valuta, secondo le disposizioni di cui all’art. 12, se i piani o programmi, diversi da quelli di cui al comma 2, che definiscono il quadro di riferimento per l’autorizzazione dei progetti possano avere effetti significativi sull’ambiente”;
 - l’art.12 del citato decreto che stabilisce che “nel caso di piani e programmi - OMISSIS, l’autorità procedente trasmette all’autorità competente - OMISSIS - un rapporto preliminare comprendente una descrizione del piano o programma e le informazioni e i dati necessari alla verifica degli impatti significativi sull’ambiente dell’attuazione del piano o programma, facendo riferimento ai criteri dell’allegato I del presente decreto. - OMISSIS - L’autorità competente...entro novanta giorni dalla trasmissione di cui al comma 1 emette il provvedimento di verifica assoggettando o escludendo il piano o il programma dalla valutazione di cui agli articoli da 13 a 18 e, se del caso, definendo le necessarie prescrizioni;
- l’allegato I del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;

RITENUTO di poter considerare il procedimento conforme alle disposizioni delle Linee Guida della Regione Marche, approvate con D.G.R. n. 1647 del 23/12/2019;

RICHIAMATI:

- l’art.44 c.10 lettera h) e l’art.119 dello Statuto della Provincia di Ancona (adeguato alla Legge 7 Aprile 2014, n. 56 adottato dall’Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 3 del 2/02/2015;
- l’art. 107 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- il Decreto della Presidente della Provincia n. 351 del 28/12/2015 avente ad oggetto “Regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e servizi e della struttura organizzativa della Provincia di Ancona quale Ente di Area Vasta a seguito del processo di riordino delle funzioni non fondamentali della Provincia (art. 1, comma 89, della Legge 7 aprile 2014, n. 56 e L. R. 3 aprile 2015, n. 13)” e le ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 153 del 15/10/2019 relativo al processo di riassetto e di individuazione delle Aree di Posizione Organizzativa, in cui si prevede l’Area

- denominata “Governo del Territorio”;
- il Decreto del Presidente della Provincia di Ancona n. 157 del 31/10/2018, con cui si conferma al dirigente di ruolo della Provincia di Ancona Dott. Fabrizio Basso, l’incarico dirigenziale ad interim del Settore IV a decorrere dalla data del 1° novembre 2018 fino alla data di scadenza del mandato elettivo del Presidente della Provincia ovvero, se più breve, per gli incarichi ad interim, fino alla data di affidamento di incarico dirigenziale ad altro dirigente assunto a tempo indeterminato o determinato;
 - la Determinazione del Dirigente del I Settore e ad interim del IV Settore n. 409 del 28/04/2020 con cui si conferisce al Dott. Arch. Sergio Bugatti, l’incarico di titolare di posizione organizzativa dell’Area 4.4 “Governo del Territorio” del Settore IV dal 01/05/2020 al 31/12/2021, con delega di funzioni dirigenziali con ambito riferito e limitato alle competenze della suddetta area di attività come specificate nella sopra citata determinazione;

DATO ATTO che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all’art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte del Responsabile del procedimento e Dirigente responsabile;

PRESO ATTO, inoltre, che non necessita acquisire il parere di regolarità contabile non rivestendo l’atto alcun aspetto che direttamente o indirettamente presenti profili finanziari, economici o contabili;

ATTESO che il Responsabile del presente procedimento è il Dott. Arch. Sergio Bugatti, Titolare di Posizione Organizzativa dell’Area Governo del Territorio del Settore IV;

DETERMINA

- I. Di escludere dalla procedura di valutazione ambientale strategica, per le motivazioni indicate nell’allegata relazione istruttoria prot. n. 36043 del 28/09/2021, parte sostanziale ed integrante della presente determinazione, e che qui s’intendono completamente riportate, la “*Variante parziale al P.R.G. per revisione delle previsioni urbanistiche relative all’area con destinazione a servizi socio sanitari di via Murri*”, inviata dal Comune di Jesi, con nota

prot. n. 40492 del 02/07/2021, acquisita in pari data al protocollo prov.le al n. 26182, ed integrata in data 15/07/2021.

- II. Di precisare che, qualora in sede di approvazione dell'intervento oggetto della presente verifica fossero introdotte modifiche sostanziali (quali ad esempio le variazioni conseguenti all'accoglimento di eventuali osservazioni), sarà necessario valutare la conformità del progetto modificato rispetto all'esito della presente verifica di assoggettabilità, per cui sarà onere dell'Amministrazione comunale quale autorità procedente evidenziare tale circostanza alla Provincia di Ancona quale autorità competente attraverso apposita dichiarazione circa la portata delle modifiche introdotte, da rendersi in calce alla deliberazione di approvazione o in atto separato e da portarsi comunque a conoscenza dell'Amministrazione provinciale, in considerazione del fatto che, giusto art. 11 c.5 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii, *"La VAS costituisce per i piani e programmi a cui si applicano le disposizioni del presente decreto, parte integrante del procedimento di adozione ed approvazione. I provvedimenti amministrativi di approvazione adottati senza la previa valutazione ambientale strategica, ove prescritta, sono annullabili per violazione di legge"*.
- III. Di comunicare il presente atto al Comune di Jesi per i successivi adempimenti di competenza.
- IV. Di provvedere alla pubblicazione della presente determinazione sul sito web della Provincia di Ancona ai sensi dell'art.12 comma 5 del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.
- V. Di dare mandato al Comune di Jesi di pubblicare sul proprio sito web istituzionale la presente determinazione.
- VI. Di trasmettere copia del presente atto ai soggetti competenti in materia ambientale individuati nelle premesse.
- VII. Di dare atto che il presente provvedimento non sostituisce nessun altro parere o autorizzazione richiesti dalle vigenti norme e che è emesso fatti salvi gli eventuali diritti di terzi.
- VIII. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta per sua natura impegno di spesa.
- IX. Di comunicare inoltre, ai sensi dell'art. 3, quarto comma, della Legge 7 agosto 1990 n. 241, che contro il provvedimento in oggetto può essere proposto ricorso giurisdizionale, con le modalità di cui al D.Lgs.vo 2 luglio 2010 n. 104, al Tribunale Amministrativo Regionale,



Provincia
di Ancona

ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi del D.P.R. 24 novembre 1971 n. 1999, rispettivamente entro 60 e 120 giorni.

- X. Di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio online per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art.38, comma 2, dello Statuto provinciale che ha recepito il combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134. comma 3, del T.U.E.L.
- XI. Di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il Dott. Arch. Sergio Bugatti, Titolare di Posizione Organizzativa dell'Area Governo del Territorio del Settore IV.

Ancona, 30/09/2021

IL TITOLARE DI POSIZIONE
ORGANIZZATIVA
DELEGATO DAL DIRIGENTE

BUGATTI SERGIO

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

REDATTORE ATTO: MIELE LICIA

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: BUGATTI SERGIO

Classificazione 11.07.04
Fascicolo 2021/1291